

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B518 din 27.09.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Cu privire la soluțiile legislative care preconizează majorarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelului ajutorului pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale și lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, precizăm că potrivit

art.11 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.5/2003, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare, **limitele veniturilor și nivelul ajutorului respectiv se corectează în funcție de evoluția prețurilor la aceste categorii de combustibili și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.**

În acest sens, **Guvernul a adoptat recent Hotărârea nr.1197/2007 privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece noiembrie 2007 - martie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.687 din 9 octombrie 2007.**

Față de cele de mai sus, precizăm că potrivit competențelor consacrate și în aplicarea normelor de tehnică legislativă, inițiativa de a face corecțiile necesare, fiind dată prin lege în competența Guvernului, modificările respectiv pot fi promovate prin hotărâre a Guvernului, propunerile legislative ale deputaților și senatorilor fiind rezervate actelor normative cu forță juridică superioară și anume legilor organice sau ordinare.

Semnalăm însă că din punct de vedere al competențelor constituționale nu există nici un impediment pentru această abordare atipică.

3. Întrucât propunerea legislativă implică modificarea prevederilor bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare.

4. Pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) la **partea dispozitivă a pct.2 al art.I**, pentru un spor de rigoare normativă, textul trebuie reformulat astfel:

„2. După alineatul (2) al articolului 5 se introduce un nou alineat, **alin.(2¹)**, cu următorul cuprins:”;

b) la **alin.(3) al art.9, redat la pct.6 al art.I**, pentru rigoarea exprimării, expresia „art.5, 6 și art.8” trebuie redactată sub forma: „art.5, 6 și 8”.

c) **alin.(1) al art.16¹², redat la pct.7 al art.I**, trebuie marcat numai prin „(1)”, expresia „Art.16¹². –”, fiind de prisos.

Totodată pentru un plus de rigoare normativă, expresia „art.8 alin.(1) și alin.(2)” se va înlocui prin expresia „art.8 alin.(1) și (2)”, propunere valabilă și pentru **alin.(3) și (6) ale art.16¹³, redată la pct.8 al art.I, și alin.(2) și (3) ale art.16¹⁴, redat la pct.9;**

d) la **pct.10**, referitor la modificarea **art.25** din actul normativ de bază, precizăm că această normă și-a produs efectele, respectiv a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr.1350/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele de mai sus, pct.10 al art.I trebuie înlocuit cu un articol distinct, identificat ca art.II.

Propunerea implică eliminarea părții dispozitive a pct.10 al art.I și înlocuirea marcării prin „Art.25” a textului subsecvent acesteia, cu marcarea prin „Art.II”.



Totodată, este necesar ca în textul vizat, sintagma „de la publicarea prezentei legi în Monitorul Oficial al României” să fie înlocuită, pentru rigoare normativă, prin sintagma „de la intrarea în vigoare a prezentei legi”.

Corespunzător, art.II din proiect devine art.III;

e) la **pct.11**, menționăm că norma de la **art.27** cu aplicabilitate determinată în timp s-a consumat și din acest considerent nu mai trebuie abrogată expres, fiind reglementată perioada 2005 – 2006.

Ca urmare, propunem eliminarea pct.11;

f) la **art.II** din proiect, care devine art.III, având în vedere că se aduc și completări la actul normativ de bază, sintagma „cu modificările aduse prin prezenta lege” trebuie reformulată sub forma „cu modificările și completările aduse prin prezenta lege”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1445/19.10.2007